

**AVIZ**  
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și  
completarea articolului 17 din Legea nr.21/1996  
privind Legea Concurenței**

Analizând **propunerea legislativă pentru modificarea și completarea articolului 17 din Legea nr.21/1996 privind Legea Concurenței**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B512 din 16.09.2010,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,  
**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea art.17 din Legea concurenței nr.21/1996, cu modificările și completările ulterioare, în scopul consolidării Consiliului Concurenței, prin numirea membrilor plenului acestuia de către Guvern, Camera Deputaților și Senat, precum și redefinirea condițiilor de numire și revocare a membrilor plenului acestuia.

2. Proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, în temeiul prevederilor art.117 alin.(3) din Constituția României, republicată, potrivit căroră „Autoritățile administrative autonome se pot înființa prin lege organică”, precum și al Legii nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare, iar în aplicarea **art.75 alin.(1)**, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. La **titlu**, având în vedere că intervențiile legislative vizează întreg art.17, precizăm că operația este de **modificare**, nu și de completare. Prin urmare, titlul va avea următorul cuprins:

„Lege pentru **modificarea art.17** din **Legea concurenței nr.21/1996**”.

4. La **partea dispozitivă a articolului unic**, pentru considerentele expuse la **pct.3 supra**, dar și pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem reformularea acesteia, astfel:

„**Articol unic.** – Articolul 17 din **Legea concurenței nr.21/1996**, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.742 din 16 **august 2005**, cu **modificările și completările ulterioare**, se modifică și va avea următorul cuprins:”.

5. La **art.17 alin.(2)** prima teză, semnalăm că prevederea posibilității reînvestirii multiple a membrilor plenului, chiar dacă nu consecutiv, ar putea afecta imparțialitatea și independența membrilor plenului Consiliului Concurenței.

La **alin.(3)**, privitor la „reputația **academică**” a membrilor plenului, menționăm că dispoziția este excesivă. Sugerăm înlocuirea termenului „academică” prin cuvântul „științifică”.

La **alin.(5)**, precizăm că expresia cuprinsă între paranteze „(rude până la gradul al IV-lea)” este superfluă, întrucât „persoane interpușe” pot fi orice fel de persoane, inclusiv rudele până la gradul al IV-lea. Propunem reformularea textului.

La **alin.(6)**, în ceea ce privește sintagma „sunt transparenți”, semnalăm că aceasta nu este potrivită atunci când se vorbește despre persoane, fiind necesară revederea normei sau eliminarea acesteia.

La **alin.(7)**, subliniem că dispoziția referitoare la membrii plenului Consiliului Concurenței de a nu putea face parte din partide sau formațiuni politice doar **la momentul alegerii lor în funcție** este în contradicție cu Expunerea de motive care specifică că scopul acestor modificări este tocmai evitarea ca în timpul exercitării mandatului acești membri să **fie afectați de influențe politice**.


Menționăm că formularea actuală este acoperitoare în acest sens. Eventual, textul ar putea să precizeze că aceștia nu pot face parte din partide sau alte formațiuni politice nici la momentul alegerii lor nici în timpul exercitării mandatului.

La **alin.(8)**, privitor la expresia „indiferent de gravitatea ei” din finalul textului, semnalăm că aceasta este superfluă, deoarece

gravitatea unei infracțiuni este un element de individualizare a pedepsei aplicate de instanța de judecată, în urma pronunțării unei hotărâri judecătorești definitive și, oricum, pentru a fi revocat din mandatul de membru al plenului Consiliului Concurenței, nu este relevantă gravitatea infracțiunii, ci infracțiunea ca atare. Prin urmare, este necesară eliminarea acesteia sau reformularea corespunzătoare a textului.

La **alin.(11)**, pentru a evita repetarea aceluiași cuvinte în aceeași frază, în locul substantivului „Consiliului” din finalul primului rând, se va scrie pronumele demonstrativ „**acestuia**”.

Totodată, menționăm că prevederile alin.(3) și (4) ale art.17 nu prevăd incompatibilități sau impedimente, ci condiții pentru calitatea de membru al plenului, respectiv de președinte al Consiliului Concurenței. În consecință, enunțul trebuie reformulat.

PREȘEDINTE  
dr. Dragoș ILIUCU  


București

Nr. 1213 / 12.10.2010

*Legea concurenței*

Notă: v. D.C.C. nr. 1037/2009 - M. Of. nr. 501/21 iul. 2009 (art. 28 alin. (2)); orice referire din lege la noțiunea "agent economic" se consideră a fi făcută la noțiunea "întreprindere"(O.U.G. nr. 75/2010)

- |   |                                  |  |                              |   |
|---|----------------------------------|--|------------------------------|---|
| 1 | republicare cu renumerotare      | M. Of. nr. 742/16 aug. 2005  | Legea concurenței            | orice referire din lege la noțiunea "agent economic" se consideră a fi făcută la noțiunea "întreprindere"(O.U.G. nr. 75/2010)   |
| 2 | modificări prin                  | O. nr. 326/2005  | M. Of. nr. 1172/23 dec. 2005 | <i>modifică plafonul valoric prev. la art. 8 alin. (1)</i>  |
|   |                                  | Ordin privind modificarea plafonului valoric prevăzut de art. 8 alin. (1) din Legea concurenței nr. 21/1996, republicată                               |                              |   |
| 3 | modificări prin                  | D.C.C. nr. 1037/2009   | M. Of. nr. 501/21 iul. 2009  | <i>suspendă pentru o perioadă de 45 de zile prevederile art. 28 alin. (2) (termenul se împlinește la data de 4 septembrie 2009), după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituție</i>   |
|   |                                  | Decizia nr. 1.037 din 9 iulie 2009 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 28 alin. (2) din Legea concurenței nr. 21/1996 |                              |   |
| 4 | admisă excepție de neconst. prin | D.C.C. nr. 1037/2009   | M. Of. nr. 501/21 iul. 2009  | <i>art. 28 alin. (2)</i>  |
|   |                                  | Decizia nr. 1.037 din 9 iulie 2009 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 28 alin. (2) din Legea concurenței nr. 21/1996 |                              |   |
| 5 | modificări prin                  | O.U.G. nr. 75/2010   | M. Of. nr. 459/6 iul. 2010   | <i>modifică art. 2, art. 3, art. 5, art. 6, art. 8, art. 9, art. 10, art. 11, art. 12, art. 14, art. 15, art. 20 alin. (1), (4) și (6), art. 26, art. 27, art. 28 alin. (2), art. 29, art. 32, art. 33, art. 34, art. 35, art. 36, art. 38, art. 40, art. 42, art. 43, art. 44, art. 45, art. 46, art. 47, art. 49, art. 50, art. 51, art. 52, art. 53, art. 54, art. 55 alin. (2) - (4), art. 56, art. 57, art. 58, art. 60 alin. (1), art. 61, art. 64, art. 65, art. 66;</i><br><i>introduce art. 17_1, alin. (3) la art. 19, alin. (4) la art. 22, alin. (4) - (6) la art. 25, art. 35_1, art. 46_1, art. 46_2, art. 47_1, art. 50_1, art. 51_1;</i><br><i>abrogă art. 7, art. 13, art. 30 alin. (4), art. 39, art. 63, art. 67</i> |
|   |                                  | Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996  |                              |   |
| 6 | rectificare                      | M. Of. nr. 549/5 aug. 2010   | RECTIFICARE                  | <i>rectifică art. 32 alin. (2)</i>  |

prin regulament și instrucțiuni adoptate de Consiliul Concurenței.

(4) Este interzisă punerea în aplicare a unei operațiuni de concentrare economică până la emiterea de către Consiliul Concurenței a unei decizii în conformitate cu art. 46.

(5) Consiliul Concurenței poate acorda, la cerere, o derogare de la regula instituită la alin. (4); cererea de acordare a derogării trebuie să fie motivată. În decizia pe care o va emite Consiliul Concurenței va ține cont de efectele suspendării concentrării economice asupra unuia sau mai multora dintre agenții economici implicați în operațiune, asupra unei terțe părți, precum și de efectele asupra concurenței. Această derogare poate fi condiționată de impunerea unor obligații ce trebuie îndeplinite de către părți și poate fi acordată oricând, atât anterior, cât și ulterior notificării.

(6) Validitatea oricărei operațiuni realizate în contradicție cu alin. (4) va depinde de decizia pe care Consiliul Concurenței o va lua cu privire la operațiunea notificată, conform art. 46 alin. (1) lit. b), alin. (2) lit. a), b) sau c) ori alin. (3).

#### CAPITOLUL IV

##### Consiliul Concurenței

Art. 16. — (1) Se înființează Consiliul Concurenței, autoritate administrativă autonomă în domeniul concurenței, cu personalitate juridică, care își exercită atribuțiile potrivit prevederilor prezentei legi. Sediul Consiliului Concurenței este în municipiul București.

(2) Structura organizatorică și de personal a Consiliului Concurenței, atribuțiile de conducere și de execuție ale personalului său se stabilesc prin regulamentele interioare adoptate de acesta.

Art. 17. — (1) Plenul Consiliului Concurenței este un organ colegial și este format din 7 membri, după cum urmează: un președinte, 2 vicepreședinți și 4 consilieri de concurență. Numirea membrilor Plenului Consiliului Concurenței se realizează de către Președintele României, la propunerea Guvernului.

(2) Durata mandatului membrilor Plenului Consiliului Concurenței este de 5 ani, aceștia putând fi reinvestiți cel mult încă o dată. La numirea primului Plen al Consiliului Concurenței după intrarea în vigoare a prezentei legi, un vicepreședinte și 2 consilieri de concurență vor avea un mandat de 2 ani și jumătate, stabilit prin decretul de numire în funcție.

(3) Președintele, vicepreședinții și consilierii de concurență trebuie să aibă o independență reală și să se bucure de o înaltă reputație profesională și probitate civică. Pentru a fi numit membru al Consiliului Concurenței se cer studii superioare, înaltă competență profesională, o bună

reputație și vechime de minimum 10 ani în activități din domeniile: economic, comercial, al prețurilor și concurenței sau juridic.

(4) Președintele trebuie să fi îndeplinit o funcție de conducere cu largi responsabilități, în care a făcut dovada competenței sale profesionale și manageriale.

(5) Calitatea de membru al Consiliului Concurenței este incompatibilă cu exercitarea oricărei alte activități profesionale sau de consultanță, cu participarea, directă sau prin persoane interpușe, la conducerea sau administrarea unor entități publice ori private sau cu deținerea de funcții ori de demnități publice, cu excepția activității didactice din învățământul superior. Ei nu pot fi desemnați experți sau arbitri nici de părți și nici de instanța judecătorească sau de către o altă instituție.

(6) Membrii Plenului Consiliului Concurenței nu reprezintă autoritatea care i-a numit și sunt independenți în luarea deciziilor.

(7) Membrii Plenului Consiliului Concurenței și inspectorii de concurență nu pot face parte din partide sau alte formațiuni politice.

(8) Mandatul de membru al Plenului Consiliului Concurenței încetează:

- a) la expirarea duratei;
- b) prin demisie;
- c) prin deces;

d) prin imposibilitate definitivă de exercitare, constând într-o indisponibilitate mai lungă de 60 de zile consecutive;

e) la survenirea unei incompatibilități dintre cele prevăzute la alin. (5) și (7), conform prevederilor alin. (11);

f) prin revocare, pentru încălcarea gravă a prezentei legi și pentru condamnare penală, prin hotărâre judecătorească definitivă și irevocabilă, pentru săvârșirea unei infracțiuni.

(9) Membrii Plenului Consiliului Concurenței sunt revocabili, în cazul prevăzut la alin. (8) lit. f), de către autoritatea care i-a numit. Până la rămânerea definitivă a hotărârii judecătorești penale ei pot fi suspendați din funcție de către aceeași autoritate.

(10) În caz de vacanță a unui loc în Plenul Consiliului Concurenței pentru una dintre situațiile prevăzute la alin. (8) lit. b)—f), se va proceda, conform prevederilor alin. (1), la desemnarea și numirea unui nou membru pentru durata rămasă din mandat, în funcția devenită vacantă.

(11) Membrii Consiliului Concurenței sunt obligați să notifice de îndată Consiliului survenirea oricărei situații de incompatibilitate sau impediment dintre cele prevăzute la alin. (5) și (7), ei fiind de drept suspendați din funcție din momentul survenirii acestei situații, iar dacă situația se prelungește peste 10 zile consecutive, mandatul încetează și se procedează conform prevederilor alin. (9) și (10).

Art. 18. — (1) Înainte de a începe să-și exercite funcția, fiecare membru al Consiliului Concurenței este obligat să depună în fața Președintelui României, în prezența celorlalți